

Số: /BC-SXD

Đắk Lắk, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO

Tổng kết việc thi hành và đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân cấp, phân công trách nhiệm và trình tự, thủ tục trong hoạt động quy hoạch đô thị và nông thôn trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 và Luật số 87/2025/QH1, sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Xây dựng đã tiến hành tổng kết việc thi hành và đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân cấp, phân công trách nhiệm và trình tự, thủ tục trong hoạt động quy hoạch đô thị và nông thôn trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk. Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT/ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh liên quan đến Dự thảo.

Tình hình phát triển đô thị và nông thôn ở Việt Nam nói chung, tỉnh Đắk Lắk nói riêng hiện đang diễn ra nhanh chóng, yêu cầu nâng cao tính hiệu quả trong công tác quản lý quy hoạch; đồng thời, xu hướng toàn cầu hóa và sự thay đổi trong thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp tại Việt Nam, nhấn mạnh tầm quan trọng của việc phân cấp và ủy quyền trong quản lý nhà nước.

Theo đó, thời gian qua, Quốc Hội, Chính phủ, các Bộ, ngành Trung ương đã ban hành nhiều văn bản quy phạm pháp luật, làm cơ sở quản lý quy hoạch đô thị và nông thôn, quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quy hoạch đô thị và nông thôn; cụ thể như: Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn số 47/2024/QH15; Luật số 144/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn; Nghị định số 178/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn; Nghị định 34/2026/NĐ-CP ngày 22 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 178/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn; Quyết định số

18/2025/QĐ-TTg ngày 28/6/2025 của Thủ tướng Chính phủ quy định trình tự, thủ tục phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch do UBND cấp tỉnh tổ chức lập; Thông tư số 16/2025/TT-BXD ngày 30 tháng 6 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng, quy định chi tiết một số điều của Luật quy hoạch đô thị và nông thôn; Thông tư số 43/2025/TT-BXD ngày 09 tháng 12 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 16/2025/TT-BXD ngày 30/6/2025 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng quy định chi tiết một số điều của Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn.

Trong đó:

- Theo quy định tại khoản 2 Điều 41 Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn số 47/2024/QH15 ngày 26 tháng 11 năm 2024, được sửa đổi, bổ sung bởi điểm b khoản 29 Điều 1 Luật số 144/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025: *“Đối với quy hoạch chung xã, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định phân cấp, ủy quyền cho Ủy ban nhân dân cấp xã phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch chung xã khi có đủ điều kiện về tổ chức bộ máy, nhân sự, năng lực của chính quyền cấp xã”*.

- Theo quy định tại khoản 3 Điều 48 Luật quy hoạch đô thị và nông thôn số 47/2024/QH15 ngày 26 tháng 11 năm 2024 (được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 31 Điều 1 Luật số 144/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025): *“3. Đối với quy hoạch đô thị và nông thôn thuộc thẩm quyền phê duyệt của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thì Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt, công bố điều chỉnh cục bộ quy hoạch theo trình tự, thủ tục do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định”*.

- Theo quy định tại khoản 4 Điều 41 Luật số 47/2024/QH15 ngày 26 tháng 11 năm 2024, được sửa đổi, bổ sung bởi điểm b khoản 29 Điều 1 Luật số 144/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025: *“4. Cơ quan, tổ chức do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ thành lập được giao quản lý khu chức năng và không trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cơ quan, tổ chức trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được giao quản lý khu chức năng có thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch và quy hoạch phân khu khu chức năng, nhiệm vụ quy hoạch và quy hoạch chi tiết khu chức năng, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân công trách nhiệm giữa cơ quan, tổ chức được giao quản lý khu chức năng và Ủy ban nhân dân cấp xã đối với việc thực hiện thẩm quyền phê duyệt và trách nhiệm thẩm định quy hoạch trong phạm vi khu chức năng”*.

- Theo quy định tại khoản 4 Điều 10 Luật số 47/2024/QH15 ngày 26 tháng 11 năm 2024, được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 6 Điều 1 Luật số 144/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025: *“4. Việc quản lý kinh phí cho hoạt động quy hoạch đô*

thị và nông thôn thực hiện theo pháp luật về ngân sách nhà nước, pháp luật về quy hoạch và pháp luật có liên quan; Ủy ban nhân dân các cấp quản lý ngân sách nhà nước được phân cấp, ủy quyền phê duyệt dự toán kinh phí hoạt động quy hoạch đô thị và nông thôn cho các đơn vị trực thuộc phù hợp với quy định của pháp luật. Chính phủ quy định chi tiết khoản này.”; theo quy định tại khoản 3 Điều 21 Nghị định số 178/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ, được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 2 Điều 12 Nghị định 34/2026/NĐ-CP ngày 22 tháng 01 năm 2026: “ Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được phân cấp, ủy quyền cho cơ quan trực thuộc phê duyệt dự toán chi phí cho hoạt động quy hoạch đô thị và nông thôn phù hợp với quy định của pháp luật về tổ chức chính quyền địa phương.”.

Do vậy, việc xây dựng Quyết định ban hành Quy định phân cấp, phân công trách nhiệm và trình tự, thủ tục trong hoạt động quy hoạch đô thị và nông thôn trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk là cần thiết, phù hợp với nhiệm vụ được giao quy định phân cấp, phân công trách nhiệm tại Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn số 47/2024/QH15 và Luật số 144/2025/QH15, phù hợp theo bối cảnh trong nước.

2. Quá trình thực hiện tổng kết/đánh giá thực trạng.

Căn cứ Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn số 47/2024/QH15 ngày 26 tháng 11 năm 2024, Luật số 144/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025, Nghị định số 178/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ và Nghị định 34/2026/NĐ-CP ngày 22 tháng 01 năm 2026, Sở Xây dựng đã thực hiện đánh giá thực trạng, tổng hợp ý kiến các cơ quan liên quan, ý kiến phản biện xã hội trong quá trình xây dựng dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân cấp, phân công trách nhiệm và trình tự, thủ tục trong hoạt động quy hoạch đô thị và nông thôn trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN/THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Việc tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật/thực trạng các quan hệ xã hội.

Trước đây (*trước ngày 01/7/2025*), các cấp chính quyền địa phương quản lý công tác điều chỉnh cục bộ quy hoạch đô thị và nông thôn theo các quy định pháp luật về quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị; theo đó, thẩm quyền thẩm định, phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch là theo thẩm quyền thẩm định, phê duyệt quy hoạch nên quy trình triển khai việc điều chỉnh cục bộ các quy hoạch cần qua nhiều cấp, ngành quản lý trực tiếp thực hiện quy hoạch và cấp phê duyệt, chưa đảm bảo tính kịp thời trong công tác quản lý đầu tư phát triển. Hiện nay, theo quy định tại khoản 3 Điều 48 Luật quy hoạch đô thị và nông thôn số 47/2024/QH15 ngày 26 tháng 11 năm 2024 (được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 31

Điều 1 Luật số 144/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025): “3. *Đối với quy hoạch đô thị và nông thôn thuộc thẩm quyền phê duyệt của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thì Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt, công bố điều chỉnh cục bộ quy hoạch theo trình tự, thủ tục do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định*” là phù hợp với tình hình thực tế, mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, nâng cao tính hiệu quả trong công tác quản lý quy hoạch đô thị và nông thôn tại các địa phương; trong đó, có nội dung giao nhiệm vụ Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định về trình tự, thủ tục điều chỉnh cục bộ để Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức triển khai thực hiện cho phù hợp.

Đối với việc phê duyệt dự toán kinh phí hoạt động quy hoạch đô thị và nông thôn, trước khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 2 cấp thì theo quy định pháp luật về quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị thì cấp phê duyệt quy hoạch tương ứng, thống nhất theo cấp quản lý nguồn ngân sách nhà nước, nên không phát sinh yêu cầu phải phân cấp phê duyệt dự toán kinh phí tổ chức lập quy hoạch. Nay, theo quy định pháp luật hiện hành đã có tăng cường phân cấp thẩm quyền cho chính quyền cơ sở và cơ quan, tổ chức giao quản lý khu chức năng, cấp phê duyệt quy hoạch không còn thống nhất theo cấp quản lý nguồn ngân sách tổ chức lập quy hoạch. Do vậy, tại khoản 4 Điều 10 Luật số 47/2024/QH15 ngày 26 tháng 11 năm 2024, được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 6 Điều 1 Luật số 144/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025, tại khoản 3 Điều 21 Nghị định số 178/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ, được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 2 Điều 12 Nghị định 34/2026/NĐ-CP ngày 22 tháng 01 năm 2026 có quy định “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được phân cấp, ủy quyền cho cơ quan trực thuộc phê duyệt dự toán chi phí cho hoạt động quy hoạch đô thị và nông thôn phù hợp với quy định của pháp luật về tổ chức chính quyền địa phương*” để giải quyết các vướng mắc trong phân cấp quản lý.

Đồng thời, để thực hiện công tác phối hợp quản lý đối với các nhiệm vụ được phân cấp của Ủy ban nhân dân cấp xã và Cơ quan, tổ chức giao quản lý khu chức năng theo mô hình chính quyền địa phương 2 cấp, tại khoản 4 Điều 41 Luật số 47/2024/QH15 ngày 26 tháng 11 năm 2024, được sửa đổi, bổ sung bởi điểm b khoản 29 Điều 1 Luật số 144/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025: “4. *Cơ quan, tổ chức do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ thành lập được giao quản lý khu chức năng và không trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cơ quan, tổ chức trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được giao quản lý khu chức năng có thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch và quy hoạch phân khu khu chức năng, nhiệm vụ quy hoạch và quy hoạch chi tiết khu chức năng, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân*

công trách nhiệm giữa cơ quan, tổ chức được giao quản lý khu chức năng và Ủy ban nhân dân cấp xã đối với việc thực hiện thẩm quyền phê duyệt và trách nhiệm thẩm định quy hoạch trong phạm vi khu chức năng”.

Bên cạnh đó, theo quy định pháp luật quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị trước đây thì thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ và quy hoạch chung xã là do Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện, thẩm quyền thẩm định nhiệm vụ và quy hoạch chung xã là của Cơ quan quản lý quy hoạch xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện; quá trình triển khai thực hiện quy định đạt hiệu quả và đáp ứng yêu cầu quản lý. Hiện nay, theo quy định tại khoản 2 Điều 41 Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn số 47/2024/QH15 ngày 26 tháng 11 năm 2024, được sửa đổi, bổ sung bởi điểm b khoản 29 Điều 1 Luật số 144/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025 thì phân cấp phê duyệt quy hoạch chung xã do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện, nhưng nội dung có tinh mở hơn trong thẩm quyền phê duyệt, đó là Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thể căn cứ điều kiện về tổ chức bộ máy, nhân sự, năng lực của chính quyền cấp xã để phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã phê duyệt quy hoạch chung xã.

2. Kết quả thi hành/thực trạng pháp luật có liên quan đến quan hệ xã hội.

- Về tính hợp pháp của dự thảo Quy định: Nội dung dự thảo Quy định là phù hợp theo quy định liên quan quy hoạch đô thị và nông thôn, cụ thể, phù hợp theo Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn số 47/2024/QH15 ngày 26 tháng 11 năm 2024, Luật số 144/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025, Nghị định số 178/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ và Nghị định 34/2026/NĐ-CP ngày 22 tháng 01 năm 2026, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp.

- Tác động đến thực tiễn: Những quy định mới về quy hoạch đô thị và nông thôn đã tạo điều kiện thuận lợi hơn cho các địa phương trong việc quản lý quy hoạch, giúp giảm bớt gánh nặng hành chính và tăng cường tính chủ động của Ủy ban nhân dân cấp xã trong công tác quy hoạch.

- Tác động đến cộng đồng: Các quy định mới theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp được cộng đồng đánh giá cao việc tăng cường phân cấp, ủy quyền, giúp giảm thời gian xử lý các thủ tục mà còn tạo điều kiện cho việc thực hiện các dự án đầu tư phát triển một cách nhanh chóng và hiệu quả hơn. Dự thảo Quyết định ban hành Quy định không có nội dung ảnh hưởng hoặc liên quan trực tiếp đến vấn đề bình đẳng giới và việc bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của đồng bào dân tộc thiểu số; nên, dự thảo Quyết định ban hành Quy định không đặt ra yêu cầu đặc biệt về nội dung bình đẳng giới hoặc các biện pháp nhằm bảo đảm bình đẳng giới khi thực hiện các thủ tục theo dự thảo Quy định, không ảnh hưởng hoặc yêu cầu đánh giá riêng biệt về việc thực hiện chính sách dân tộc.

- Khó khăn, vướng mắc: Một số khó khăn vẫn còn tồn tại, như việc thiếu

hạt năng lực chuyên môn tại cấp xã và sự cần thiết phải đào tạo, bồi dưỡng cho cán bộ địa phương để thực hiện tốt các nhiệm vụ mới.

Việc tổ chức thi hành pháp luật về quy hoạch đô thị và nông thôn đã có những hiệu quả đáng kể, góp phần cải thiện quan hệ xã hội trong lĩnh vực quy hoạch đô thị và nông thôn. Tuy nhiên, cần tiếp tục tăng cường phân cấp, phân quyền cho cấp cơ sở hơn nữa, nâng cao năng lực cho các cơ quan chức năng và đẩy mạnh công tác đào tạo để đảm bảo việc thực hiện quy định một cách đồng bộ và hiệu quả.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Việc Ủy ban nhân dân tỉnh Quyết định ban hành Quy định phân cấp, phân công trách nhiệm và trình tự, thủ tục trong hoạt động quy hoạch đô thị và nông thôn trên địa bàn tỉnh là cần thiết, phù hợp với bối cảnh hiện nay và góp phần nâng cao hiệu quả quản lý quy hoạch trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk. Để tăng cường hiệu quả quản lý, đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ được phân cấp, uỷ quyền trong quản lý quy hoạch đô thị và nông thôn, Sở Xây dựng đề xuất một số giải pháp sau khi Quy định được ban hành như sau:

- Tăng cường đào tạo, bồi dưỡng cho cán bộ địa phương về quản lý quy hoạch đô thị và nông thôn để nâng cao năng lực thực hiện nhiệm vụ.
- Xây dựng cơ chế phối hợp giữa các cấp chính quyền trong công tác quy hoạch, yêu cầu tính chủ động, tích cực phối hợp của các cấp, sở, ban, ngành và chính quyền cấp cơ sở để đảm bảo tính đồng bộ và hiệu quả trong triển khai thực hiện.
- Khuyến khích sự tham gia của cộng đồng trong quá trình lập, thẩm định và phê duyệt quy hoạch, từ đó nâng cao tính minh bạch và trách nhiệm trong quản lý quy hoạch.

Trên đây là tổng kết thi hành và đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến Dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân cấp, phân công trách nhiệm và trình tự, thủ tục trong hoạt động quy hoạch đô thị và nông thôn trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk, Sở Xây dựng trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở TP (đ/b);
- GD và các PGD Sở XD;
- Lưu: VT; QHKT (TT).

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Lê Hùng

Phụ lục

(Đính kèm theo Báo cáo số /BC-SXD ngày / /2026 của Sở Xây dựng)

1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến chính sách/dự thảo

CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG	QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	ĐÁNH GIÁ (Đã thể chế đầy đủ hoặc một phần)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ

2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến chính sách/dự thảo

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Quy định phân cấp, phân công trách nhiệm và trình tự, thủ tục trong hoạt động quy hoạch đô thị và nông thôn trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk	Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn số 47/2024/QH15 ngày 26 tháng 11 năm 2024, Luật số 144/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025, Nghị định số 178/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ và Nghị định 34/2026/NĐ-CP ngày 22 tháng 01 năm 2026	Đảm bảo hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất	Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định Quy định phân cấp, phân công trách nhiệm và trình tự, thủ tục trong hoạt động quy hoạch đô thị và nông thôn trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk

3. Điều ước quốc tế có liên quan đến chính sách/dự thảo

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA ĐIỀU ƯỚC QUỐC TẾ CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính tương thích)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ